



# ПОСТАНОВА

## Верховної Ради України

Про звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України  
з питань розслідування можливих порушень законодавства України  
при здійсненні публічних закупівель під час дії воєнного стану

Заслухавши та обговоривши звіт Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих порушень законодавства України при здійсненні публічних закупівель під час дії воєнного стану, Верховна Рада України постановляє:

1. Звіт Тимчасової слідчої комісії з питань розслідування можливих порушень законодавства України при здійсненні публічних закупівель під час дії воєнного стану (далі – Тимчасова слідча комісія) взяти до відома.
2. Направити звіт Тимчасової слідчої комісії, що містить, зокрема, пропозиції органів державної влади та громадських організацій щодо вдосконалення системи функціонування публічних закупівель, до Кабінету Міністрів України, Міністерства економіки України, Державної аудиторської служби України, Антимонопольного комітету України для опрацювання та врахування в подальшій роботі.
3. Звіт Тимчасової слідчої комісії оприлюднити на офіційному веб-сайті Верховної Ради України.
4. Припинити повноваження Тимчасової слідчої комісії.
5. Ця Постанова набирає чинності з дня її прийняття.

Голова Верховної Ради  
України

м. Київ  
30 жовтня 2024 року  
№ 4047–ІХ



Р. СТЕФАНЧУК

Додаток  
до Постанови Верховної Ради України  
від 30 жовтня 2024 року  
№ 4047–ІХ

ЗВІТ

Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України  
з питань розслідування можливих порушень законодавства України  
при здійсненні публічних закупівель під час дії воєнного стану

У 2023 році в умовах воєнного стану частіше стали набувати суспільного резонансу новини про здійснення публічних закупівель із, імовірно, порушеннями законодавства у сфері публічних закупівель, зокрема принципів максимальної економії та ефективності, закріплених у частині першій статті 5 Закону України "Про публічні закупівлі".

Відповідно до статті 1 Закону України "Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України" слідча комісія утворюється для здійснення парламентського контролю шляхом проведення розслідування з питань, що становлять суспільний інтерес.

9 серпня 2023 року Постановою Верховної Ради України № 3313–ІХ була утворена Тимчасова слідча комісія Верховної Ради України з питань розслідування можливих порушень законодавства України при здійсненні публічних закупівель під час дії воєнного стану (далі – Тимчасова слідча комісія).

Головою Тимчасової слідчої комісії обрано народного депутата України Цабаля Володимира Володимировича (депутатська фракція Політичної Партії "ГОЛОС"), його заступником – народного депутата України Пасічного Олександра Станіславовича (депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ").

До складу Тимчасової слідчої комісії обрано таких народних депутатів України:

- |                                    |   |
|------------------------------------|---|
| Аліксійчук<br>Олександр Васильович | – депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ";             |
| Ар'єв<br>Володимир Ігорович        | – депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ЄВРОПЕЙСЬКА СОЛІДАРНІСТЬ"; |
| Батенко<br>Тарас Іванович          | – депутатська група "Партія "За майбутнє";                          |

Василевська-Смаглюк Ольга Михайлівна	– депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ";
Євтушок Сергій Миколайович	– депутатська фракція політичної партії Всеукраїнське об'єднання "Батьківщина";
Кінзбурська Вікторія Олександрівна	– депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ";
Ковальчук Олександр Володимирович	– депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ";
Ларін Сергій Миколайович	– депутатська група "Платформа за життя та мир";
Леонов Олексій Олександрович	– депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ";
Мороз Володимир Вікторович	– депутатська група "Відновлення України";
Сова Олександр Георгійович	– депутатська фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "СЛУГА НАРОДУ".

Завдання Тимчасової слідчої комісії насамперед полягає у виконанні превентивної функції – запобігання масовим зловживанням у сфері закупівель та надання рекомендацій, що дадуть змогу мінімізувати корупційні ризики у сфері публічних закупівель та сприятимуть дотриманню замовниками та учасниками принципів здійснення публічних закупівель.

Протягом першого місяця діяльності члени Тимчасової слідчої комісії зібрали для обговорення близько 100 окремих випадків публічних закупівель, імовірно, вчинених з порушенням законодавства. При цьому перелік продовжував поповнюватися новими гучними кейсами про завищення замовниками очікуваної вартості, недоцільність певних витрат за рахунок коштів державного бюджету під час воєнного стану, поділ предмета закупівлі для здійснення закупівлі поза електронною системою "Prozorro" тощо.

Загалом протягом перших шести місяців діяльності Тимчасова слідча комісія детально опрацювала близько 100 закупівель 52 замовників та запросила на засідання 12 замовників для надання пояснень щодо окремих публічних закупівель. У наступних розділах звіту надається послідовний виклад змісту проведеної роботи та одержані результати.

Упродовж другого півріччя діяльності Тимчасова слідча комісія зосередилася на пошуках шляхів для розв'язання проблем, що існують у сфері публічних закупівель, зокрема в умовах воєнного стану.

## **1. Проблематика застосування законодавства у сфері публічних закупівель під час дії воєнного стану**

Перші засідання Тимчасової слідчої комісії були присвячені актуальним проблемам застосування законодавства у сфері публічних закупівель під час дії воєнного стану та потенційним шляхам їх вирішення.

Тимчасова слідча комісія запросила на засідання представників державних органів та громадського сектору, щоб спільно обговорити зазначені питання. Своїми думками та пропозиціями поділилися представники Міністерства економіки України, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері публічних закупівель, Державної аудиторської служби України як органу, що здійснює контроль за дотриманням законодавства у сфері закупівель, зокрема шляхом проведення перевірки закупівель, а також громадських організацій, що займаються моніторингом публічних закупівель.

Представники Міністерства економіки України зауважили, що майже одразу після введення воєнного стану Кабінет Міністрів України прийняв постанову від 28 лютого 2022 року № 169 "Деякі питання здійснення оборонних та публічних закупівель товарів, робіт і послуг в умовах воєнного стану", відповідно до якої було дозволено закуповувати товари, роботи і послуги без застосування процедур закупівель, визначених Законом України "Про публічні закупівлі". Лише 29 червня 2022 року до зазначеної постанови внесено зміни, відповідно до яких повернуто застосування спрощеної процедури закупівель, що не передбачає моніторингів Державної аудиторської служби України і оскарження в Антимонопольному комітеті України.

Станом на сьогодні для певного збалансування системи закупівель діє постанова Кабінету Міністрів України від 12 жовтня 2022 року № 1178 "Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування" (далі – Постанова № 1178).

Однак, на думку членів Тимчасової слідчої комісії, є потреба у тому, щоб надалі переглядати положення Постанови № 1178 або цілком відмовитися від неї з метою подальшого наближення функціонування системи публічних закупівель за правилами, що існували до введення воєнного стану. Такого висновку можна дійти, зважаючи на низку проблем та зловживань, що наразі виникають під час здійснення публічних закупівель.

Так, Державна аудиторська служба України звернула увагу на такі актуальні проблеми у сфері публічних закупівель:

відсутність законодавчих підстав для розірвання договорів, укладених з порушенням чинного законодавства, та неможливість припинення фінансування за такими договорами;

безпідставне або штучне завищення очікуваної вартості;



відсутність ефективної автоматичної системи ризик-індикаторів;

публікація інформації в електронній системі публічних закупівель не у машинозчитувальному форматі;

значний перелік підстав, що дозволяють укладення прямих договорів про закупівлю без проведення відкритих торгів;

безпідставне укладення прямих договорів без конкурентних торгів;

відсутність обов'язку замовника обґрунтовувати доцільність здійснення публічної закупівлі;

пролонгація замовниками договорів, укладених за результатами здійснення публічних договорів, необмежену кількість разів, за якими здійснена оплата авансом за рахунок бюджетних коштів, що виглядає як приховане кредитування приватних структур;

втрата коштів, які перераховані постачальнику товару/надавачу послуг/виконавцю робіт як попередня оплата;

ненадання згоди на обробку персональних даних осіб контролюючим органам, що унеможлиблює складення протоколу про адміністративні правопорушення щодо порушників законодавства у сфері публічних закупівель.

У свою чергу громадська організація "Платформа Громадський контроль" зауважила, що теперішній системі публічних закупівель бракує швидкого реагування на порушення, що виникають у сфері закупівель. Крім цього, часто постачальники товарів, робіт і послуг відмовляються від співпраці з державним сектором, що спричиняє обмеження конкуренції серед учасників.

Громадська організація "Трансперенсі Інтернешнл Україна" звернула увагу на проблему неефективної взаємодії контролюючих органів з правоохоронними органами, зважаючи на те, що останні не часто зважають на висновки аудиторів та практично не враховують їх у своїй діяльності.

Крім цього, члени Тимчасової слідчої комісії та народні депутати України обговорили проблему поділу предмета закупівлі на частини з метою уникнення проведення процедури відкритих торгів/спрощених закупівель, а також формування дискримінаційних вимог до учасників закупівель, що робить можливим перемогу в тендері заздалегідь визначеного учасника.

Після дискусії на засіданні Тимчасової слідчої комісії щодо проблем, які існують у сфері закупівель в умовах воєнного стану, та шляхів їх вирішення Кабінет Міністрів України 1 вересня 2023 року вніс зміни до Постанови № 1178, згідно з якими зменшено перелік підстав для укладення прямих договорів про закупівлю без застосування відкритих торгів, а також з'явилося зобов'язання замовника обґрунтовувати підставу для укладання прямого контракту.

Отже, для усунення перелічених проблем, що виникають під час здійснення публічних закупівель, насамперед необхідно повернути основне правове регулювання публічних закупівель на рівень закону та встановити

виняткові норми, що застосовуватимуться в умовах воєнного стану, в Законі України "Про публічні закупівлі".

## 2. Напрями роботи Тимчасової слідчої комісії

На установчому засіданні Тимчасової слідчої комісії народні депутати України затвердили план роботи на період з серпня 2023 року по лютий 2024 року (див. таблицю нижче).

№ з/п	Питання, що виносяться на розгляд	Строки розгляду
1.	Визначення цілей та напрямів роботи Тимчасової слідчої комісії	серпень 2023 року
2.	Дослідження інформації, показань, пояснень, документів і матеріалів за фактами ініціювання/здійснення публічних закупівель органами державної влади, органами місцевого самоврядування, державними та/або комунальними підприємствами, що містять ознаки правопорушень	серпень – грудень 2023 року
3.	Обговорення пропозицій, зокрема змін до нормативно-правової бази, які дадуть змогу мінімізувати корупційні ризики у сфері публічних закупівель і сприятимуть дотриманню замовниками та учасниками принципів здійснення публічних закупівель	жовтень – грудень 2023 року
4.	Схвалення письмового звіту Тимчасової слідчої комісії за результатами її діяльності	січень – лютий 2024 року

Упродовж серпня – грудня 2023 року члени Тимчасової слідчої комісії запрошували на засідання замовників публічних закупівель, здійснення яких, імовірно, відбувалося з порушенням законодавства у сфері публічних закупівель. За результатами їх заслуховування Тимчасова слідча комісія приймала рішення щодо здійснення відповідних заходів реагування (наприклад, направлення звернень до Державної аудиторської служби України з метою проведення моніторингу закупівель, направлення звернень до замовників для подальшого контролю за використанням публічних коштів, направлення звернень до замовників з метою запобігання вчиненню порушень тощо).

Водночас розгляд окремих кейсів закупівель на засіданнях допомагав членам Тимчасової слідчої комісії з'ясувати причини виникнення проблем, що існують під час здійснення публічних закупівель в умовах воєнного стану, та генерувати ідеї для їх розв'язання.

У подальшому Тимчасова слідча комісія зосередила увагу на комплексному опрацюванні можливих способів вирішення проблем, що існують під час здійснення публічних закупівель, та напрацюванні пропозицій щодо внесення змін до законодавства, зокрема до Закону України "Про публічні закупівлі", а також рекомендацій для органів виконавчої влади та замовників торгів для дотримання замовниками та учасниками принципів здійснення публічних закупівель.

### **3. Результати розгляду окремих публічних закупівель**

У період з серпня 2023 року по лютий 2024 року Тимчасова слідча комісія детально опрацювала близько 100 закупівель 52 замовників та запросила на засідання 12 замовників для надання пояснень щодо окремих публічних закупівель. У цьому розділі наведені результати розслідування Тимчасовою слідчою комісією окремих публічних закупівель.

#### **3.1. Закупівлі послуг ремонту спортивного майданчика в м. Ківерці Волинської області**

Одним із найгучніших прикладів нецільового спрямування коштів місцевих бюджетів влітку 2023 року став ремонт спортивного стадіону у м. Ківерці Волинської області, на який планували витратити 145 мільйонів гривень.

З цією метою Гуманітарний відділ Ківерцівської міської ради оголосив два тендери за кодами UA-2023-06-13-013079-а "Капітальний ремонт бігових доріжок та тренувальних спортивних майданчиків по вул. Шевченка, 17, м. Ківерці Волинської області" та UA-2023-06-13-012520-а "Капітальний ремонт футбольного поля по вул. Шевченка, 17, м. Ківерці Волинської області".

За результатами обох зазначених процедур закупівель був визначений один переможець – ТОВ "БУДІВЕЛЬНА КОРПОРАЦІЯ "РСГ", який згідно з укладеними договорами до кінця 2025 року мав здійснити капітальний ремонт бігових доріжок за 72479070 гривень та ремонт футбольного поля за 72556170 гривень.

При цьому обсяг річного бюджету міста, затвердженого на 2023 рік, становив 152199000 гривень. Тобто для реалізації зазначених закупівель необхідно було б витратити майже повністю річний бюджет міста.

Така ідея викликала суспільний резонанс та питання щодо доцільності спрямування зазначеної суми коштів з місцевого бюджету під час воєнного стану, що стало приводом для запрошення посадових осіб Ківерцівської міської ради на засідання Тимчасової слідчої комісії.

Принагідно слід зауважити, що після отримання запрошення на засідання Тимчасової слідчої комісії, а також після виявлених порушень законодавства у сфері публічних закупівель за результатами моніторингу зазначених закупівель Державною аудиторською службою України 18.09.2023 сторони розірвали

обидва договори "у зв'язку із неможливістю виконання сторонами своїх зобов'язань у повному обсязі".

Зважаючи на викладене, члени Тимчасової слідчої комісії дійшли висновку щодо необхідності зобов'язати замовників надавати обґрунтування для здійснення закупівлі, зокрема щодо доречності та нагальності її здійснення під час дії воєнного стану, з обов'язковим оприлюдненням такого обґрунтування в електронній системі закупівель.

### 3.2. Закупівлі медичного обладнання

Декілька засідань Тимчасової слідчої комісії були присвячені комплексним порушенням, що існують під час здійснення медичних закупівель, зважаючи, зокрема, на значні щорічні обсяги таких закупівель.

Однією з показових є закупівля комунального некомерційного підприємства "Міська лікарня № 2" Рівненської міської ради роботизованої системи для відновлення навиків ходьби за кодом UA-2022-07-12-007513-а з очікуваною вартістю 29 мільйонів гривень.

За інформацією засобу масової інформації "Четверта влада", насамперед є завищеною очікувана вартість, адже державне підприємство "Медичні закупівлі України" придбало дві таких роботизованих системи, витративши всього близько 42 мільйонів гривень.

До того ж один із учасників тендера, пропозиція якого була відхилена, пропонував поставити товар за 18980000 грн, що на 10 мільйонів гривень менше від сформованої замовником очікуваної вартості.

Більше того, крім можливих зловживань, пов'язаних з очікуваною вартістю, експерти наразі ставлять під сумнів ефективність такого апарату, а отже, і в цілому доцільність його закупівлі.

Коментарі посадових осіб комунального некомерційного підприємства "Міська лікарня № 2" Рівненської міської ради зводилися до того, що закупівля відбулася без порушень законодавства.

Зрештою, члени Тимчасової слідчої комісії заслухали доповідь запрошеного експерта, який детально описав загальнодержавні проблеми, що існують на практиці в закупівлях медичного обладнання органами місцевого самоврядування (далі – ОМС). Також на засідання були запрошені представники Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства економіки України.

Проблема полягає в тому, що для закупівель медичного обладнання на рівні ОМС, на відміну від закупівель обладнання на державному рівні державним підприємством "Медичні закупівлі України", бракує експертизи для обґрунтованого визначення очікуваної вартості специфічного медичного обладнання, внаслідок чого здійснення закупівель відбувається за завищеними цінами.



Члени Тимчасової слідчої комісії дійшли висновку про те, що система медичних закупівель на рівні ОМС потребує нагального вдосконалення, зокрема з урахуванням досвіду здійснення закупівель державним підприємством "Медичні закупівлі України", із залученням профільного комітету Верховної Ради України, Міністерства економіки України та Міністерства охорони здоров'я України.

### 3.3. Закупівлі робіт з будівництва та ремонту укриттів у місті Києві

За інформацією Тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки стану захисних споруд цивільного захисту та перевірки виконання районними в місті Києві державними адміністраціями делегованих повноважень органів місцевого самоврядування (далі – Тимчасова контрольна комісія), членам Тимчасової слідчої комісії стало відомо про імовірне завищення вартості та обсягів робіт у договорах, укладених за результатами здійснення публічних закупівель районними в місті Києві державними адміністраціями.

У зв'язку з цим на одне із своїх засідань Тимчасова слідча комісія запросила для заслуховування представників Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації.

За інформацією голови Тимчасової контрольної комісії, у Шевченківському районі міста Києва яскраво виражені проблеми із закупівлями, що здійснюються для облаштування укриттів, і, зрештою, зі становищем укриттів у цілому.

Зокрема, за рахунок коштів Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації було здійснено ремонт укриття в дитячому таборі в Закарпатській області з імовірним завищенням цін у договорах. За поясненням представників Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації цей дитячий табір давно є власністю територіальної громади міста Києва.

Крім цього, є імовірність, що існує група пов'язаних між собою осіб, які виконують проектні роботи, експертні роботи, будівельні роботи і, як наслідок, виконують технічний нагляд за договорами, укладеними в результаті здійснених закупівель підрозділами Шевченківської районної в місті Києві державної адміністрації. Одночасно привертає увагу те, що багато закупівель для облаштування захисних споруд здійснювалися без використання електронної системи публічних закупівель.

Враховуючи нагальність облаштування захисних споруд та комплексність цієї проблеми, виникає потреба в пріоритизації здійснення і всіх закупівель, і окремо закупівель для облаштування укриттів, зважаючи, зокрема, на те, де вони найбільше потрібні.

Отже, для того щоб закупівлі, зокрема пов'язані з облаштуванням захисних споруд, здійснювалися більш ефективно, важливо, аби замовники мали систему для пріоритизації закупівель.

### 3.4. Закупівлі електричної енергії

Декілька засідань Тимчасова слідча комісія присвятила закупівлям електроенергії, у яких основною проблемою виявилось обмеження конкуренції у зв'язку з поширеністю тендерної документації з дискримінаційними вимогами до учасників.

Так, за інформацією учасника ринку електроенергії, у грудні 2022 року у Львівській області було проведено 603 процедури закупівлі електричної енергії на суму понад 1,883 мільярда гривень за участі лише одного учасника, який ставав переможцем. Крім цих 603 процедур, також було проведено 15 тендерів на 48 мільйонів гривень, у яких брали участь до шести учасників.

Бути єдиним учасником, а отже переможцем, за результатами проведення 603 процедур закупівель електроенергії вдавалося завдяки однотипній тендерній документації в різних замовників, що містила дискримінаційні вимоги до учасників. Для прикладу, замовники у Львівській області для закупівлі електроенергії у тендерній документації вимагали від учасників:

дійсний висновок психофізіологічної експертизи працівника учасника з групою електробезпеки III або вище, який здійснюватиме знімання показів засобів обліку комерційного обліку на об'єктах електропостачання (що не стосується предмета закупівлі);

договір із спеціалізованим підприємством, на підставі якого учаснику надавалися послуги у сфері поводження з небезпечними відходами, з документами, що підтверджують факт передачі учасником небезпечних відходів такому підприємству (що не стосується предмета закупівлі);

статус чинного постачальника послуг комерційного обліку з функцією "оператор зчитування даних з лічильників (ОЗД)" (що не стосується предмета закупівлі та охоплюється окремим видом ліцензійної діяльності);

довідку про створення учасником на території Львівської області або суміжних областей Центру обслуговування споживачів (попри те, що така норма є обов'язковою тільки для постачальників, які обслуговують більше 50 тисяч споживачів) тощо.

При цьому згідно з пунктом 29 Постанови № 1178 у разі здійснення закупівель електричної енергії замовники не можуть установлювати вимоги до предмета закупівлі, що не передбачені відповідним національним стандартом.

Для отримання пояснень щодо закупівель електричної енергії Тимчасова слідча комісія запросила вибірково трьох замовників з Львівської області: представників Львівського міського комунального підприємства "Львівводоканал", Головного управління Пенсійного фонду України у Львівській області, а також комунального некомерційного підприємства Ковельське міськрайонне територіальне медичне об'єднання Ковельської міської ради Волинської області.

За результатами заслуховування перших двох замовників члени Тимчасової слідчої комісії дійшли висновку щодо неналежної уваги останніх до формування тендерної документації, ігнорування окремих вимог законодавства щодо заборони висування вимог до учасників, які не передбачені відповідним національним стандартом. Крім цього, підозрілою видається наявність однотипної тендерної документації з однаковими дискримінаційними вимогами у багатьох замовників, що, можливо, формується відповідно до рекомендацій місцевої влади.

Також Тимчасова слідча комісія припускає, що внаслідок застосування дискримінаційних вимог до учасників та обмеження в такий спосіб конкуренції може бути завищення ціни на електроенергію постачальником. Для перевірки такої гіпотези Тимчасова слідча комісія направила звернення близько 30 замовникам з проханням надати копії актів про приймання-передачу електричної енергії, аби проаналізувати, за якими цінами відбувається постачання залежно від того, хто став переможцем торгів.

Присутні на засіданні Тимчасової слідчої комісії замовники електроенергії пообіцяли усунути дискримінаційні вимоги в наступних тендерних документаціях.

Таким чином, існує необхідність на законодавчому рівні врегулювати питання неможливості поширення рекомендованих зразків тендерної документації органами місцевого самоврядування з дискримінаційними вимогами для своїх структурних підрозділів та комунальних підприємств, що в подальшому може впливати на результати тендера.

3.5. Закупівлі, що здійснюються з метою відновлення майна, пошкодженого внаслідок збройної агресії Російської Федерації

На початку діяльності Тимчасової слідчої комісії її члени, а також представники органів виконавчої влади серед публічних закупівель, які потребують контролю, виокремили закупівлі, що здійснюються для відновлення майна, пошкодженого або знищеного внаслідок збройної агресії Російської Федерації.

Зважаючи на те, що відновлення майна відбувається, зокрема, за рахунок коштів міжнародних партнерів, існує суттєва відповідальність України за їх прозоре та законне використання. Адже від цього залежатимуть довіра до нашої держави та подальша фінансова підтримка в умовах воєнного стану.

Проте, на жаль, засоби масової інформації все частіше виявляють факти імовірних зловживань під час здійснення публічних закупівель, пов'язаних з відбудовою.

3.5.1. Закупівлі Київської обласної військової адміністрації, пов'язані з відбудовою

Зважаючи на низку журналістських розслідувань про ймовірне вчинення корупційних правопорушень під час відбудови, сигнали від мешканців Київської

області, а також депутатів місцевих рад щодо можливих порушень під час визначення переможців закупівель, завищень вартості окремих матеріалів, неякісного виконання робіт тощо, Тимчасова слідча комісія здійснила виїзне засідання до селища Бородянка Бучанського району Київської області.

Для заслуховування пояснень щодо здійснення публічних закупівель, пов'язаних з відновленням майна, пошкодженого внаслідок російської агресії, були запрошені посадові особи Київської обласної військової адміністрації.

Предметом розгляду на засіданні стали закупівлі Департаменту регіонального розвитку Київської обласної державної адміністрації, що стосуються відновлення багатоквартирних будинків у Київській області, а саме:

капітальний ремонт з підсиленням несучих конструкцій багатоквартирного житлового будинку по вул. Вокзальна, 101 у м. Буча Бучанського району Київської області – заходи з усунення аварій у багатоквартирному житловому фонді (код закупівлі UA-2023-07-04-012494-a);

капітальний ремонт з відновленням несучих конструкцій житлового будинку № 425А по вул. Центральна у смт Бородянка, пошкоджених внаслідок агресивних дій російської федерації проти України (код закупівлі UA-2023-07-19-012139-a);

нове будівництво багатоквартирного житлового будинку за адресою: вул. Центральна, 17Є, с. Бузова Бучанського району Київської області (код закупівлі UA-2023-08-07-011244-a);

капітальний ремонт (відновлення) багатоквартирного житлового будинку, пошкодженого внаслідок військової агресії російської федерації, за адресою: Київська обл., Бучанський р-н, смт Макарів, вул. Садова, 1 (UA-2023-08-10-012065-a).

Варто зауважити, що напередодні засідання Тимчасової слідчої комісії начальник Київської обласної військової адміністрації проінформував про створення робочої групи "Прозорість та підзвітність", до якої залучені представники правоохоронних органів, Національне агентство з питань запобігання корупції, з фокусом роботи на контролі за ефективним використанням фінансових ресурсів.

Результатом виїзного засідання Тимчасової слідчої комісії до Бородянської селищної ради стало прийняття рішення звернутися до начальника Київської обласної військової адміністрації:

з рекомендацією ініціювати службове розслідування щодо можливого недодержання вимог законодавства у сфері публічних закупівель посадовими особами департаменту регіонального розвитку під час визначення переможців публічних закупівель та надати копію акта за результатами службового розслідування до Тимчасової слідчої комісії;



з вимогою щомісячно інформувати Тимчасову слідчу комісію про результати роботи спеціальної комісії, яка здійснює перевірку роботи на об'єктах, де проводиться відбудова.

Тимчасова слідча комісія отримала відповідь від Київської обласної військової адміністрації, відповідно до якої відсутні підстави для проведення службового розслідування щодо посадових осіб департаменту регіонального розвитку.

Також члени Тимчасової слідчої комісії порушили питання здійснення закупівель для відбудови в інших областях України, що також набувають розголосу в контексті порушень законодавства у сфері публічних закупівель.

У зв'язку з цим для виконання превентивної функції Тимчасової слідчої комісії прийнято рішення направити звернення до начальника Миколаївської обласної військової адміністрації, а також до начальників інших обласних військових адміністрацій в областях, що отримують найбільше фінансування для відновлення, з вимогою щомісячно інформувати Тимчасову слідчу комісію про заходи, що здійснюються для контролю за відновленням об'єктів, пошкоджених чи зруйнованих внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України, зокрема про результати функціонування робочої групи "Прозорість і підзвітність".

3.5.2. Закупівлі Чернігівської обласної військової адміністрації, пов'язані з відбудовою

У 2022 році за бюджетною програмою "Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на забезпечення нагальних потреб функціонування держави в умовах воєнного стану" до обласного бюджету Чернігівської області для закупівлі будівельних матеріалів для відновлення об'єктів, пошкоджених внаслідок бойових дій, спрямовано кошти у розмірі 135672500 гривень (постанова Кабінету Міністрів України від 3 травня 2022 року № 528).

За результатами аналізу порівняння цін, зазначених в актах приймання-передачі будівельних матеріалів, можна дійти висновку, що за деякими позиціями вартість матеріалів суттєво відрізняється від ринкової, що також встановлено за результатами фінансового аудиту, проведеного Управлінням Північного офісу Державної аудиторської служби України в Чернігівській області.

Однак посадові особи Чернігівської обласної військової адміністрації пояснили різницю в цінах на будівельні матеріали тим, що вони формувалися на період середини квітня 2022 року, тобто у період, коли логістика була порушена через зруйновані під'їзні шляхи до м. Чернігова. Натомість порівняння цін здійснювалося у вересні 2022 року, коли ситуація у місті стабілізувалася.

Попри наведені аргументи, залишається питання, наскільки нагальним було здійснювати зазначені закупівлі будівельних матеріалів і чи не доречно було б для забезпечення принципу ефективності публічних закупівель придбати

будівельні матеріали через кілька місяців на таку саму суму, але в значно більших обсягах, що дало б змогу відновити більшу кількість об'єктів.

Зважаючи на те, що на засіданні Тимчасової слідчої комісії ніхто з присутніх не зміг навести порівняння цін на будівельні матеріали станом на квітень – травень 2022 року, прийняття рішення щодо зазначеної закупівлі відкладене до з'ясування зазначеної інформації Тимчасовою слідчою комісією.

Таким чином, Тимчасова слідча комісія дійшла висновку про неналежну роботу Державної аудиторської служби України як органу державного фінансового контролю, яка, здійснивши фінансовий аудит бюджету Іванівської територіальної громади та встановивши завищення цін на будівельні матеріали, не вивчила цінові пропозиції на ринку будівельних матеріалів у м. Чернігові станом на період підписання актів приймання-передачі будівельних матеріалів.

### 3.6. Закупівлі державного підприємства "НАЕК "Енергоатом"

Неодноразово на засіданнях Тимчасової слідчої комісії порушувалося питання щодо необхідності проаналізувати публічні закупівлі державного підприємства "НАЕК "Енергоатом" (з 29 грудня 2023 року – акціонерне товариство "Національна атомна енергогенеруюча компанія "Енергоатом") (далі – Енергоатом), які систематично висвітлюються в журналістських розслідуваннях у негативному аспекті.

Тимчасова слідча комісія поступово накопичувала випадки закупівель Енергоатому, вчинених, імовірно, з порушенням законодавства у сфері закупівель. Таким чином, вдалося детально вивчити 27 закупівель Енергоатому, що можуть свідчити про наявність порушень законодавства. Як наслідок, Тимчасова слідча комісія запросила посадових осіб Енергоатому на засідання для надання пояснень щодо зазначених закупівель.

Попри те що члени Тимчасової слідчої комісії та народні депутати України не отримали відповідей на всі поставлені запитання, вдалося досягнути певних проміжних результатів засідання.

Необхідно визнати, що після значного суспільного резонансу із закупівлями Енергоатому замовник іноді реагує та відмінює торги, розриває укладені договори про закупівлю або зменшує вартість товару, робіт чи послуг у договорах. Однак визначальним є те, що основну роль у цьому процесі відіграє громадянське суспільство, а не конкретні підрозділи Енергоатому, що відповідають за здійснення закупівель.

Принагідно варто зазначити, що після засідань Тимчасової слідчої комісії, присвячених питанню публічних закупівель Енергоатому, Енергоатом вніс зміни до договору, укладеного за результатами обговорюваної на засіданні закупівлі за кодом UA-2023-03-14-009237-а "Улаштування тимчасових штучних захисних споруд ВП ПАЕС. м. Южноукраїнськ, Миколаївська обл. РПЗ – 5.2.1". Відповідно до укладеної додаткової угоди № 3 від 11 грудня 2023 року сторони зменшили вартість робіт за договором з 31,1 млн грн до 24,8 млн грн, тобто на 20 відсотків.

Водночас Енергоатом відреагував не на всі згадані на засіданні проблемні моменти в закупівлях. Так, у відповідь на лист Тимчасової слідчої комісії із переліком запитань до кожної із закупівель Енергоатом надіслав пояснення. Щодо багатьох закупівель Енергоатом проінформував Тимчасову слідчу комісію: "Після проведення додаткового аналізу та з метою заощадження коштів компанії доцільність закупівлі було переглянуто і розірвано договір".

Проте в електронній системі "Prozorro" досі, станом на початок серпня 2024 року, немає інформації щодо розірвання деяких договорів, які мали б бути розірвані згідно з письмовими поясненнями Енергоатому ще в листопаді 2023 року. Ідеться, зокрема, про публічну закупівлю за кодом UA-2023-09-06-002507-а "Закриття теплового контуру з монтажем основного устаткування блоку переробки радіоактивних відходів на Хмельницькій АЕС. Будівельні роботи об'єкта "Будівництво комплексу по переробці радіоактивних відходів на Хмельницькій АЕС".

Це може свідчити про дійсність договору або про порушення Енергоатомом строків оприлюднення інформації про внесення змін до договорів у електронній системі "Prozorro", що трапляється нерідко.

Зрештою, за результатами засідань Тимчасова слідча комісія прийняла рішення звернутися до:

1) Державної аудиторської служби України з проханням розпочати процедуру моніторингу закупівель Енергоатому за переліком, наведеним у додатку, а також за потреби розглянути необхідність здійснення перевірок закупівель у разі виникнення потреби у документальній та фактичній перевірці питань, які не можуть бути перевірені під час моніторингу процедури закупівлі;

2) Національного агентства з питань запобігання корупції з проханням розглянути можливість ініціювати проведення позапланової перевірки організації роботи із запобігання і виявлення корупції Енергоатому протягом періоду дії воєнного стану;

3) Кабінету Міністрів України з проханням розглянути можливість дати доручення Державній аудиторській службі України провести ревізію в Енергоатомі.

#### **4. Результати виконаної роботи Тимчасової слідчої комісії**

Тимчасова слідча комісія під час розгляду випадків публічних закупівель неодноразово звертала увагу на необхідність обґрунтовувати доцільність здійснення окремих закупівель під час воєнного стану. На запит Тимчасової слідчої комісії представники Міністерства економіки України проінформували, що наприкінці 2023 року в електронній системі закупівель з'явилося додаткове поле, в якому замовники можуть обґрунтувати доцільність своєї закупівлі.

Водночас Міністерство економіки України разом з Міністерством фінансів України затвердили спільний наказ від 12.02.2024 № 66/3757 "Про оновлення автоматичних індикаторів ризиків у сфері публічних закупівель". За

інформацією Міністерства економіки України Державне підприємство "Прозорро" з 03.06.2024 передало 14 автоматичних індикаторів ризиків до Кабінету Державної аудиторської служби України в електронній системі закупівель та до 01.07.2024 забезпечило технічну можливість впровадження автоматичних індикаторів ризиків за алгоритмами згідно з описом.

Наслідком, зокрема, проведення окремого засідання Тимчасової слідчої комісії, присвяченого публічним закупівлям електроенергії, стало затвердження Міністерством економіки України наказом від 07.05.2024 № 11712 Методичних рекомендацій щодо особливостей здійснення публічних закупівель у сфері електроенергетики на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування.

Задля усунення однієї з проблем під час здійснення публічних закупівель електроенергії Кабінет Міністрів України вніс зміни до пункту 28 Постанови № 1178 і доповнив його абзацом такого змісту: "Тендерна документація не повинна містити вимог, що обмежують нижню межу ціни тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі".

Крім цього, Тимчасова слідча комісія отримала інформацію від профільного міністерства про те, що Державній аудиторській службі України направлено для ознайомлення лист від 12.04.2024 № 3311-01/27063-03, що містить напрацьований представниками напряму дослідження та аналізу політики публічних закупівель Центру вдосконалення закупівель Київської школи економіки та проекту Dozorro Трансперенсі Інтернешнл Україна проект Методики визначення вартості закупівель, які здійснюються без використання електронної системи закупівель (далі – Методика). Державна аудиторська служба України надіслала у відповідь свої зауваження щодо проекту Методики. За результатами спільної наради було вирішено запропонувати окремим замовникам протестувати практичне застосування Методики.

Тимчасова слідча комісія підтримує схвалення Кабінетом Міністрів України Стратегії реформування системи публічних закупівель на 2024–2026 роки та затвердження операційного плану реалізації у 2024–2025 роках Стратегії реформування системи публічних закупівель на 2024–2026 роки (розпорядження Кабінету Міністрів України від 02.02.2024 № 76-р).

Тема вдосконалення системи публічних закупівель під час воєнного стану стала однією з центральних для міжнародних партнерів України. Так, однією з рекомендацій Європейської Комісії для України є зведення до мінімуму винятків із законодавства про публічні закупівлі, необхідного в умовах воєнного стану. Умови Світового банку (Development Policy Loan, DPL) для надання позики Україні стосуються, зокрема, забезпечення прозорості та підзвітності замовників у системі електронних закупівель, оновлення автоматичних ризик-індикаторів, а також узгодження правового регулювання закупівель зі стандартами Європейського Союзу. Частину зазначених умов Україна вже виконала в 2024 році.



Зі свого боку Верховна Рада України 17.07.2024 прийняла в першому читанні проект Закону про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі" щодо забезпечення оприлюднення замовниками у електронній системі закупівель інформації про ціни на матеріальні ресурси під час закупівель послуг з поточного ремонту та робіт з будівництва (прозоре будівництво) за реєстр. № 11057 від 04.03.2024. У законопроекті пропонується встановити, що невід'ємними додатками до договору про закупівлю послуг з поточного ремонту, поточного ремонту з розробленням проектної документації, робіт з будівництва нових, розширення, реконструкції, капітального ремонту та реставрації існуючих об'єктів і споруд виробничого та невиробничого призначення, робіт з будівництва об'єктів з розробленням проектної документації, є документи, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси. Прийняття законопроекту дасть змогу забезпечити прозоре та ефективне використання публічних коштів, а також матиме превентивну функцію та сприятиме запобіганню корупційним діям і зловживанням під час здійснення публічних закупівель.

За результатами опрацювання попереднього звіту Тимчасової слідчої комісії ми отримали інформацію від органів прокуратури щодо кримінальних проваджень за фактами можливого порушення законодавства при здійсненні публічних закупівель.

Згідно з інформацією від Донецької обласної прокуратури в поточному році зареєстровано 11 кримінальних проваджень за фактами можливого порушення законодавства при здійсненні публічних закупівель. До суду направлено 3 обвинувальних акти у кримінальних провадженнях вказаної категорії. Крім того, протягом 2024 року Донецькою обласною прокуратурою за виявленими порушеннями під час укладення та виконання угод щодо публічних закупівель до судів пред'явлено 24 позови на суму понад 1 мільярд гривень, з яких наразі позитивно розглянуто 7 позовів на суму понад 4 мільйони гривень, недопущено незаконне витрачання більш як 1 мільйона гривень.

За результатами вжитих Житомирською обласною прокуратурою скоординованих заходів під час дії воєнного стану правоохоронними органами області до суду скеровано 21 обвинувальний акт за фактами розкрадання бюджетних коштів під час проведення публічних закупівель. За час дії воєнного стану обласною прокуратурою з підстав порушень законодавства про публічні закупівлі пред'явлено 66 позовів в інтересах держави на суму 3 731 млн грн, впродовж цього часу судами задоволено 31 позов на понад 16,8 млн грн.

Крім того, реагуючи на випадки безпідставного підвищення сторонами договору про закупівлю ціни за одиницю закупаюваного товару, органами прокуратури Житомирської області, починаючи з 24.02.2024 та дотепер, до суду направлено 29 позовів про визнання недійсними додаткових угод до договору про закупівлю та стягнення безпідставно сплачених коштів до державного або місцевих бюджетів на суму 9 189 тис. грн, судами у вказаний проміжок часу задоволено 22 позови цієї категорії на суму понад 5 млн грн.

Представники Волинської обласної прокуратури прозвітували про ретельну перевірку прокурорами обставин закупівлі електричної енергії та інших енергоносіїв. За результатами в минулому та поточному роках виявлено, розслідувано та передано до суду обвинувальні акти щодо шести службових осіб (5 – керівники структурних підрозділів органів місцевого самоврядування та 1 – колишній директор комунального підприємства) за обвинуваченням у службовій недбалості, які неналежно виконуючи службові обов'язки, безпідставно укладали додаткові угоди до основного договору, якими збільшили ціну за одиницю товару, що спричинило збитки бюджету на загальну суму понад 1,5 млн гривень.

Зі свого боку обласні військові адміністрації в областях України, що отримують найбільші обсяги фінансування для відновлення, починаючи з листопада 2023 року, щомісячно інформували Тимчасову слідчу комісію про заходи, що вживаються для контролю за процесом відновлення об'єктів, пошкоджених чи зруйнованих внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України, зокрема про результати функціонування створених робочих груп "Прозорість та підзвітність".

Для прикладу, Одеська обласна військова адміністрація проінформувала, що за результатами діяльності такої робочої групи з 26.10.2023 по 06.05.2024 відмінено 32 тендерні закупівлі на суму 518 055 308,82 гривень, замовниками вжито заходів для зниження вартості 31 предмета закупівлі на суму 9 121 382,05 грн. Загальна сума зекономлених коштів становить 527 176 690,87 гривень.

Харківська обласна військова адміністрація повідомила Тимчасову слідчу комісію, що для виконання функції контролю за використанням коштів під час здійснення публічних закупівель, починаючи з 5 березня 2024 року, районні військові адміністрації Харківської області надають щомісячні звіти щодо результатів проведення процедури закупівель вартістю від 1 мільйона гривень сільськими, селищними, міськими радами, військовими адміністраціями населених пунктів Харківської області.

Сумська обласна військова адміністрація прозвітувала про здійснення постійного контролю за 30 проектами, що реалізуються на території області за кошти, виділені державою у 2023–2024 роках на відновлення та розвиток Сумської області в обсязі 451,942 млн грн.

Житомирська обласна військова адміністрація проінформувала, що загалом за перший квартал 2024 року було оголошено 152 публічні закупівлі на загальну суму 2 млрд 671 млн грн, фінансування яких здійснювалося за рахунок бюджетних коштів. При цьому було проведено 7 публічних закупівель безпілотних апаратів для забезпечення потреб військовослужбовців на загальну суму 50 мільйонів 184 тисячі гривень. При здійсненні цих закупівель, враховуючи наявність різних постачальників, уже вдалося придбати більше 500 апаратів різних модифікацій.

На запит Тимчасової слідчої комісії органи державної влади та громадські організації надали пропозиції щодо реалізації висновків Тимчасової слідчої комісії, викладених у попередньому звіті, зокрема щодо вдосконалення законодавства у сфері публічних закупівель під час воєнного стану. Систематизовані Тимчасовою слідчою комісією пропозиції від Державної аудиторської служби України, Міністерства економіки України, Антимонопольного комітету України, а також від Центру досліджень фіскальної політики, громадської організації "Платформа Громадський контроль" та громадської організації "Трансперенсі Інтернешнл Україна" наведені в додатку до цього звіту.

## Висновки

За результатами виконаної роботи за період своєї діяльності Тимчасова слідча комісія дійшла таких висновків:

1. Для усунення проблем, що виникають під час здійснення публічних закупівель в умовах воєнного стану, необхідно повернути основне правове регулювання публічних закупівель на рівень закону та встановити обмежений перелік норм, що застосовуватимуться під час дії воєнного стану, в Законі України "Про публічні закупівлі".

Результати голосування:

"За" – 9.

"Проти" – 0.

"Утримався" – 0.

2. Результати діяльності Тимчасової слідчої комісії свідчать про недостатню роботу державних органів, що здійснюють контроль за публічними закупівлями, та необхідність подальшого посилення інституційної спроможності органів фінансового контролю, а також правоохоронних органів, які здійснюють розслідування порушень законодавства у сфері публічних закупівель.

Результати голосування:

"За" – 9.

"Проти" – 0.

"Утримався" – 0.

3. Правове регулювання здійснення публічних закупівель під час дії воєнного стану потребує подальшого вдосконалення задля забезпечення принципів здійснення публічних закупівель – максимальної економії, ефективності, відкритості та прозорості на всіх стадіях закупівель, недискримінації учасників, а також принципу обґрунтованості відповідно до пропозицій, наданих у додатку до цього звіту.

Результати голосування:

"За" – 9.

"Проти" – 0.

"Утримався" – 0.

4. Протягом періоду діяльності Тимчасової слідчої комісії питання здійснення публічних закупівель в умовах воєнного стану стало одним з центральних і для органів державної влади, і для громадського сектору та міжнародних партнерів України. Упродовж року роботи Тимчасова слідча комісія відзначила певний прогрес у напрацюванні рішень органами державної влади щодо вирішення проблем у сфері публічних закупівель.

Результати голосування:

"За" – 10.

"Проти" – 0.

"Утримався" – 0.

### Пропозиції

З огляду на активну діяльність Тимчасової слідчої комісії впродовж року її повноважень та ґрунтовне дослідження питань, що належать до предмета її відання, визначеного Постановою Верховної Ради України від 9 серпня 2023 року № 3313–ІХ, вважаємо за необхідне:

1. Рекомендувати Верховній Раді України звіт Тимчасової слідчої комісії з питань розслідування можливих порушень законодавства України при здійсненні публічних закупівель під час дії воєнного стану взяти до відома.

2. Направити звіт Тимчасової слідчої комісії, що містить, зокрема, пропозиції органів державної влади та громадських організацій щодо вдосконалення системи функціонування публічних закупівель, до Кабінету Міністрів України, Міністерства економіки України, Державної аудиторської служби України, Антимонопольного комітету України для опрацювання та врахування в подальшій роботі.

3. Звіт Тимчасової слідчої комісії оприлюднити на офіційному веб-сайті Верховної Ради України.

4. Припинити повноваження Тимчасової слідчої комісії.



Додаток до звіту

№	№ висновку	Пропозиція	Заходи, необхідні для втілення пропозиції	Суб'єкт надання пропозиції
1.	1	Повернути основне правове регулювання публічних закупівель, передбачене Законом України "Про публічні закупівлі", та передбачити в останньому можливість встановлення Кабінетом Міністрів України вичерпного переліку товарів, робіт і послуг, які пов'язані із забезпеченням соціально критичних сфер та які потребують проведення закупівель із скороченими термінами, передбаченими Особливостями.	Внести необхідні зміни до Закону України "Про публічні закупівлі" та постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 "Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування".	АМКУ
2.	2	Змінити процедуру моніторингу закупівель.	<p>Моніторинг закупівель має бути превентивним заходом контролю та проводитися до укладення договору про закупівлю.</p> <p>Моніторинг закупівель має бути обов'язковим для закупівель від певної порогової вартості незалежно від методу, наприклад від 15 мільйонів гривень. Цей поріг потребує додаткового дослідження, враховуючи спроможність органу державного фінансового контролю.</p> <p>Має бути запроваджений автоматизований розподіл здійснення моніторингу закупівель.</p> <p>Необхідно внести відповідні зміни до Закону України "Про публічні закупівлі", зокрема щодо розширення переліку підстав нікчемності договору про закупівлі такою підставою: "укладення договору про закупівлю в період проведення моніторингу закупівлі".</p>	ГО "ГІ Україна"

3.	2	Запровадити скорочену процедуру судового оскарження моніторингів закупівель та рішень органу оскарження.	Доповнити Кодекс адміністративного судочинства України новим розділом, у якому будуть викладені норми щодо судового оскарження моніторингів закупівель та рішень органу оскарження у сфері закупівель.	ГО "ГІ Україна"
4.	2	Підвищити інституційну спроможність працівників РП, ДАСУ та інших здійснювати відбір об'єктів для аудиту або перевірки.	Провести навчання працівників щодо використання розроблених Центром досліджень фіскальної політики інструментів моніторингу видатків відновлення: Фонд ліквідації наслідків збройної агресії <a href="https://fiscalcenter.org/liquidationfund">https://fiscalcenter.org/liquidationfund</a> ; видачки на відновлення в Київській області <a href="https://fiscalcenter.org/kyivregion">https://fiscalcenter.org/kyivregion</a> .	Центр досліджень фіскальної політики
5.	2	Підвищити прозорість та підзвітність РП та ДАСУ.	1. Забезпечити публікації в машинозчитувальному форматі текстів: аудиторських звітів, результатів перевірки на сайті РП та ДАСУ, зокрема відповідних актів та стенограм засідань РП (статті 25, 30, 34 Закону України "Про Рахункову палату"); обґрунтувань членів РП до річного плану діяльності РП (тут наявні обґрунтування щодо ризиків та можливих об'єктів аудиту). Після аналізу цих документів за останні декілька років можна стверджувати, що обґрунтування в більшості випадків відсутні (статті 27 та 30 Закону України "Про Рахункову палату"). 2. Затвердити РП Класифікатор бюджетних порушень (документ розроблений РП у 2021 році) та опублікувати його на сайті РП для подальшого використання всіма учасниками бюджетного процесу.	Центр досліджень фіскальної політики
6.	3	Для врегулювання проблеми, зазначеної у звіті ТСК: публікація інформації в електронній системі публічних закупівель не у форматі машинозчитувального формату.	1. Пункт 11 частини першої статті 10 Закону України "Про публічні закупівлі" доповнити нормою щодо даних у машинозчитувальному форматі: "1. Замовник самостійно та безоплатно через авторизовані електронні майданчики оприлюднює в електронній системі закупівель у порядку, встановленому Уповноваженим органом та цим Законом, інформацію про закупівлю, а саме: ....	ДАСУ

	<p>"1) повідомлення про внесення змін до договору про закупівлю та/або щодо цін на матеріальні ресурси (із завантаженими документами, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси, в разі зміни цін на них, у машинозчитувальному форматі (у разі внесення змін до договорів, зазначених в абзаці другому, третьому частини першої статті 41 цього Закону) протягом трьох робочих днів з дня внесення змін до договору про закупівлю та зміни до договору у випадках, передбачених частиною п'ятою статті 41 цього Закону".</p> <p>2. Частина першу статті 41 Закону України "Про публічні закупівлі" доповнити нормами:</p> <p>"Невід'ємними додатками до договору про закупівлю послуг з поточного ремонту, робіт з будівництва нових, розширення, реконструкції, капітального ремонту та реставрації існуючих об'єктів і споруд виробничого та невиробничого призначення є документи, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси.</p> <p>Невід'ємними додатками до договору про закупівлю послуг з поточного ремонту з розробленням проектної документації, робіт з будівництва об'єктів з розробленням проектної документації є документи, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси, що долучаються після складання договірної ціни, уточненої (узгодженої) відповідно до затвердженої проектної документації (затвердження проектної документації є обов'язковим, якщо це передбачено законодавством).</p> <p>Документи, визначені в абзацах другому і третьому цієї статті, оприлюднюються в електронній системі закупівель у машинозчитувальному форматі у складі та за змістом згідно з вимогами будівельних норм, зокрема у форматі програмного комплексу, у якому виконано коштирисну частину проектної документації, або у форматі файлів, розроблених із застосуванням технологій будівельного інформаційного проектування або у формі інформаційної моделі об'єкта, а також оприлюднення у такому форматі актів приймання виконаних будівельних робіт форми КБ-2в, довідки про вартість виконаних робіт та витрати форми КБ-3.</p> <p>У документах, що містять інформацію про ціни на матеріальні ресурси, обов'язково має зазначатися така інформація: найменування</p>
--	---

			(з характеристиками), одиниця виміру, кількість, відпускна ціна, а також вартість транспортування та заготівельно-складські витрати. Такі документи можуть містити іншу додаткову інформацію".	
7.	3	Зобов'язати замовників публікувати разом із тендерною документацією кошториси в машинозчитувальному форматі.	Внести необхідні зміни до Закону України "Про публічні закупівлі" та постанови Кабінету Міністрів України від 12.10.2022 № 1178 "Про затвердження особливостей здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг для замовників, передбачених Законом України "Про публічні закупівлі", на період дії правового режиму воєнного стану в Україні та протягом 90 днів з дня його припинення або скасування".	АМКУ
8.	3	Розширити перелік інформації та документів, які потребують оприлюднення.	Запровадити обов'язок замовника при оголошенні конкурентної процедури закупівлі робіт оприлюднювати проектну документацію щодо предмета закупівлі та документи, необхідні для підготовки договірної ціни і кошторисних розрахунків, у машинозчитувальному форматі та в універсальному форматі, придатному для розпізнавання спеціалізованим програмним забезпеченням.	ГО "ГІ Україна"
9.	3	Підвищити якість даних про публічні закупівлі.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Встановити відповідальність розпорядника за подання некоректних або неповних даних у Прозорро.</li> <li>2. Передбачити спеціальні форми заповнення при публікації інформації для закупівлі будівельних послуг з можливістю їх публікації на сайті Прозорро в машинозчитувальному форматі, а саме: форму детального кошторису з можливістю завантаження файлів у систему файлів у форматах, у яких вони розробляються; форму календарного плану виконання робіт.</li> <li>3. Адміністратору електронної системи закупівель ДП "Прозорро": у разі здійснення закупівлі послуг з будівництва (технагляд та інше) передбачити поля для відображення точного розміщення об'єкта будівництва в такому порядку – область, район, територіальна громада, місто, вулиця, номер; передбачити можливість завантаження текстів документів (договорів, додатків та інших) у машинозчитувальному форматі;</li> </ol>	Центр досліджень фіскальної політики



			передбачити можливість вибирати, з яких бюджетних програм фінансується така закупівля. Саме вибирати, щоб система була синхронізована з ДП "ВПФ" або Казначейством; в ідентифікаторі закупівлі поставити обмеження на використання українських літер (виключно англійські) та передбачити тільки один тип символів (пробілу).		
10.	3	Розглянути можливість збільшення обсягу інформації про виконання договорів про закупівлю робіт, яка оприлюднюється в публічному доступі.	Передбачити в законодавстві можливість оприлюднення актів виконаних робіт за результатами закупівель послуг та робіт з будівництва, для прикладу, на Єдиному веб-порталі використання публічних коштів.	ГО "ГІ Україна"	
11.	3	Затвердити вимоги щодо публікації замовниками всіх документів договірної ціни, де буде відображено ціни на матеріали, обладнання та роботи.	Заходи здійснюються Комітетом Верховної Ради України з питань транспорту та інфраструктури, Мінекономіки бере участь згідно з відповідними регламентами.	Мінекономіки	
12.	3	Запровадити електронні контракти та електронні додаткові угоди.	Внести зміни до законодавства у сфері публічних закупівель щодо укладання договорів про закупівлю. Договір про закупівлю повинен мати форму електронного документа з окремими полями та укладатися шляхом накладання на нього сторонами електронного підпису та/або електронної печатки в електронній системі закупівель. Усі зміни та доповнення до договору про закупівлю повинні укладатися у формі електронного документа з окремими полями в електронній системі закупівель.	ГО "ГІ Україна"	
13.	3	Врегулювати процедуру отримання електронною системою закупівель відповідних рішень суду, які набрали законної сили.	1. Погодження з адміністратором Єдиної судової інформаційної системи можливості та термінів впровадження додаткового поля в системі, яке містить унікальний ідентифікатор закупівлі. 2. Розроблення та затвердження порядку електронної взаємодії між електронною системою закупівель та Єдиною судовою інформаційною системою.	Мінекономіки	

14.	3	Затвердити Методику визначення вартості закупівель, які здійснюються без використання електронної системи.	1. Отримання результатів практичного застосування проекту Методики. 2. За необхідності внесення доповнень та/або змін. 3. Розроблення та затвердження відповідного наказу Мінекономіки.	Мінекономіки
15.	3	Запровадити обов'язкові правила визначення очікуваної вартості предмета закупівлі з метою запобігання завищенню вартості закупівель.	Доручити Міністерству економіки України розробити та затвердити Методику визначення очікуваної вартості предмета закупівлі та Методику визначення вартості предмета закупівель, що здійснюються без використання електронної системи закупівель.  Передбачити обов'язкове: застосування замовниками затверджених методик, крім випадків, передбачених такими методиками;  оприлюднення документації про визначення очікуваної вартості предмета закупівлі та вартості закупівель, що здійснюються без використання електронної системи закупівель, у визначеному порядку та в передбачені строки.	ГО "ТІ Україна"
16.	1 та 3	Для врегулювання проблем, зазначених у звіті ТСК:  безпідставне або штучне завищення очікуваної вартості;  відсутність обов'язку замовника обґрунтовувати доцільність здійснення публічної закупівлі.	1. Абзац перший частини першої статті 4 Закону України "Про публічні закупівлі" доповнити нормами щодо механізму обґрунтування закупівель; встановлення відповідальності за неналежне обґрунтування, закупівлю за відсутності потреби (наприклад наявність значних запасів на складах та відсутність норм щодо постійного оновлення), незабезпечення оприлюднення в електронній системі закупівель обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі, його очікуваної вартості та/або розміру бюджетного призначення у встановленому порядку, зокрема за визначеною формою.  2. Частину четверту статті 4 та статтю 21 Закону України "Про публічні закупівлі" доповнити нормою щодо публікації в електронній системі закупівель:  1) обґрунтування технічних та якісних характеристик предмета закупівлі; 2) обґрунтування потреби у закупівлі;	ДАСУ

		<p>3) визначення очікуваної вартості предмета закупівлі за встановленою формою з документальним підтвердженням (необхідно здійснити технічну можливість завантаження документального підтвердження);</p> <p>4) повідомлення про запит до потенційних учасників (зокрема в рамках консультацій з ринком) про ціну за одиницю товару з описом необхідних якісних та технічних характеристик товару, пропозицій на ці запити зацікавлених учасників ринку (пропозиції заповнюються самостійно учасниками, замовник їх бачить одночасно з усіма користувачами електронної системи закупівель).</p> <p>Аналіз ринку замовником здійснюється в електронній системі закупівель (програма реалізація розрахунку) виходячи з розрахунку між середніми значеннями ціни за одиницю товару за відповідним кодом CPV за попередній період (не більше одного року) (розрахунок системою без участі замовника) та ціни за одиницю товару за запропонованими цінами за пропозиціями зацікавлених учасників ринку (запити та відповіді мають оприлюднюватися з метою надання рівних умов всім учасникам ринку взяти участь у закупівлі).</p> <p>Обґрунтування послуг/робіт відбувається через оприлюднення в електронній системі закупівель техніко-економічного обґрунтування, проектно-кошторисної документації (формування вартості, склад витрат за калькуляціями).</p> <p>3. Терміни Закону України "Про публічні закупівлі" доповнити визначенням "очікувана вартість" без урахування ПДВ.</p>	
17.	<p>3</p> <p>Для врегулювання проблеми, зазначеної у звіті ТСК: відсутність ефективної автоматичної системи ризик-індикаторів.</p>	<p>Текст статті 8 Закону України "Про публічні закупівлі" викласти в такій редакції: "Методика визначення автоматичних індикаторів ризиків та порядок їх застосування затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері державного фінансового контролю, за погодженням з Уповноваженим органом".</p>	ДАСУ
18.	<p>2 і 3</p> <p>Оновити перелік та методику використання автоматичних індикаторів ризиків при здійсненні моніторингу закупівель.</p>	<p>Скасувати наказ Міністерства фінансів України від 28.10.2020 № 647 "Про затвердження Методики визначення автоматичних індикаторів ризиків, їх переліку та порядку застосування".</p>	ГО "ГІ Україна"

			Прийняти новий наказ, що затвердить оновлені автоматичні індикатори ризиків при здійсненні моніторингу закупівель, вартість яких не перевищує 15 млн гривень.		
19.	3	Необхідно спростити пошук закупівель за завищеними цінами та вдосконалити систему автоматичних індикаторів ризиків або аналізу.	На законодавчому рівні зобов'язати публікувати кошториси та проекти робіт. Частково це зазначено в законопроекті за реєстр. № 11057 (публікація кошторисів).	ГО "Громконтроль"	
20.	3	Для врегулювання проблеми, зазначеної у звіті ТСК: ненадання згоди на обробку персональних даних осіб контролюючим органам, що унеможливає складення протоколу про адміністративні правопорушення.	Частина другу статті 11 Закону України "Про публічні закупівлі" викласти в такій редакції: "Під час користування електронною системою закупівель уповноважена особа надає згоду на обробку її персональних даних, у тому числі надає згоду на передачу її персональних даних центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, та їх обробку, для виконання його повноважень (у випадках, передбачених законами для накладення адміністративних стягнень), що вносяться в електронну систему закупівель з даних, наявних в її електронному підписі, відповідно до Закону України "Про електронну ідентифікацію та електронні довірчі послуги".	ДАСУ	
21.	2 і 3	Забезпечити доступ контролюючих органів до персональних даних.	Внести зміни до законодавства щодо надання Державною міграційною службою України доступу контролюючим органам до персональних даних посадових осіб з метою притягнення їх до відповідальності за порушення у сфері закупівель.	ГО "ГІ Україна"	
22.	3	Забезпечити можливість ДАСУ отримувати доступ до персональних даних.	Це одна з причин, чому виявлено 4700 порушень, однак вони не усунуті, результати моніторингу не оскаржені до суду, до суду передано тільки 248 протоколів (5 відсотків виявленого). Для вирішення проблеми розроблений проект закону.	ГО "Громконтроль"	
23.	3	Вдосконалити підхід до встановлення термінів для притягнення адміністративної відповідальності.	Для виправлення ситуації було подано законопроекти за реєстр. № 10090 та альтернативний до нього.	ГО "Громконтроль"	



24.	3	Встановити можливість досудового оскарження дій, пов'язаних із закупівлями шляхом використання електронного каталогу, організаторів, центральної закупівельної організації і замовника до незалежного органу.	Внести зміни до чинного законодавства в частині запровадження незалежного та уніфікованого інституту досудового оскарження дій адміністраторів, центральної закупівельної організації, організаторів під час проведення електронних закупівель за допомогою електронних каталогів.	АМКУ
25.	1 та 3	Для врегулювання проблем, зазначених у звіті ТСК: значний перелік підстав, що дають змогу укласти прямі договори про закупівлю без проведення відкритих торгів; безпідставне укладення прямих договорів без конкурентних торгів.	<p>1. Підпункт 4 пункту 13 Особливостей, затверджених постановою № 1178, доповнити встановленими чіткими критеріями обґрунтованості нагальності потреби, визначити конкретні об'єктивні обставини, встановити критерії форми, змісту документального підтвердження та суб'єктів перевірки їх обґрунтованості.</p> <p>Обмежити пролонгацію договорів, які уклалися через нагальну потребу у закупівлі.</p> <p>Зазначену норму доповнити нормою щодо спрощеної закупівлі, а саме:</p> <p>"4) існує нагальна потреба у здійсненні закупівлі у зв'язку з виникненням об'єктивних обставин, що унеможливають дотримання замовником строків для проведення закупівлі із застосуванням відкритих торгів та/або електронного каталогу, та/або спрощеної закупівлі, яка повинна бути документально підтверджена замовником".</p> <p>2. Підпункт 6 пункту 13 Особливостей, затверджених постановою № 1178, викласти в такій редакції:</p>	ДАСУ
			<p>"6) відмінено відкриті торги через неподання жодної тендерної пропозиції для участі у відкритих торгах у строк, установлений замовником згідно з цими Особливостями, у тому числі за лотом. При цьому предмет закупівлі, його технічні, кількісні та якісні характеристики, проект договору про закупівлю, а також вимоги до суб'єкта, з яким укладається договір про закупівлю, не повинні відрізнятися від вимог, що були визначені замовником у тендерній документації (крім вимог, визначених пунктом 47 цих Особливостей), та сума договору про закупівлю не може перевищувати</p>	

очікувану вартість предмета закупівлі, зазначену замовником в оголошенні про проведення відкритих торгів, які відмінені через відсутність достатньої кількості учасників процедури закупівлі (учасника процедури закупівлі), з урахуванням прийнятної відсотка перевищення ціни тендерної пропозиції учасника процедури закупівлі над очікуваною вартістю предмета закупівлі, якщо такий прийнятний відсоток був зазначений у тендерній документації. У разі здійснення закупівлі з цієї підстави замовник в обґрунтуванні зазначає унікальний номер оголошення про проведення відмінених відкритих торгів через неподання жодної тендерної пропозиції для участі у відкритих торгах у строк, установлений замовником згідно з цими Особливостями, у тому числі за лотом".

3. Підпункт 7 пункту 13 Особливостей, затверджених постановою № 1178, викласти в такій редакції:

"7) після укладення договору про закупівлю, укладеного за результатами проведення відкритих торгів, електронного каталогу/спрощеної закупівлі, у замовника виникла необхідність у постачанні додаткового обсягу товару тим самим постачальником, якщо в разі зміни постачальника замовник буде вимушений придбати товар з іншими технічними характеристиками, що призведе до виникнення несумісності, пов'язаної з експлуатацією і технічним обслуговуванням, або у разі, коли така закупівля зумовлена змінами до галузевих стандартів у сфері охорони здоров'я. Закупівля додаткового обсягу товару в того самого постачальника здійснюється протягом одного року після укладення договору про закупівлю, укладеного за результатами проведення відкритих торгів/електронного каталогу/спрощеної закупівлі, якщо загальна вартість такого постачання не перевищує 50 відсотків ціни договору про закупівлю".

4. Підпункт 8 пункту 13 Особливостей, затверджених постановою № 1178, викласти в такій редакції:

"8) у замовника після укладення договору про закупівлю, укладеного за результатами проведення відкритих торгів/спрощеної закупівлі, виникла необхідність у закупівлі додаткових робіт чи послуг, пов'язаних з предметом закупівлі основного договору, в того самого виконавця робіт/надавача послуг. Можливість і умови виконання таких додаткових робіт чи надання послуг можуть бути передбачені в основному договорі про закупівлю,

	<p>укладеному за результатами проведення закупівлі. Закупівля додаткових робіт чи послуг у того самого виконавця робіт/надавача послуг здійснюється протягом одного року після укладення договору про закупівлю, якщо загальна вартість таких робіт чи послуг не перевищує 50 відсотків ціни основного договору про закупівлю, укладеного за результатами проведення закупівлі".</p> <p>5. Підпункт 2 пункту 13 Особливостей, затверджених постановою № 1178, викласти в такій редакції:</p> <p>"2) замовник або його відокремлений підрозділ, що здійснює закупівлю згідно з абзацом другим пункту 15 цих Особливостей, перебуває на території, включеній до Переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії або тимчасово окупованих російською федерацією, та на території, активні бойові дії на якій не були завершені на дату укладення договору про закупівлю".</p> <p>6. Пункт 19 Особливостей, затверджених постановою № 1178, викласти в такій редакції:</p> <p>"19. Істотні умови договору про закупівлю, укладеного відповідно до пунктів 10 і 13 (крім підпункту 13 пункту 13) цих Особливостей, не можуть змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі, крім випадків:</p> <p>...</p> <p>9) зменшення обсягів закупівлі та/або ціни згідно з договорами про закупівлю робіт з будівництва об'єктів нерухомого майна відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2023 року № 382 "Про реалізацію експериментального проекту щодо відновлення населених пунктів, які постраждали внаслідок збройної агресії Російської Федерації" (Офіційний вісник України, 2023 р., № 46, ст. 2466), якщо розроблення проектної документації покладено на підрядника, після проведення експертизи та затвердження проектної документації в установленому законодавством порядку.</p> <p>У разі застосування замовником підстави, визначеної підпунктом 4 пункту 13 цих Особливостей, істотні умови договору про закупівлю не можуть</p>
--	--

			<p>змінюватися після його підписання до виконання зобов'язань сторонами в повному обсязі та випадки, передбачені підпунктами 1–9 пункту 19 цих Особливостей, не застосовуються".</p> <p>7. Абзац четвертий пункту 9 Особливостей, затверджених постановою № 1178, доповнити встановленими чіткими критеріями, які свідчили б про обґрунтованість суб'єктами перевірки документального підтвердження неможливості дотримання строків.</p>	
26.	1 та 3	<p>Для врегулювання проблем, зазначених у звіті ТСК:</p> <p>відсутність законодавчих підстав для розірвання договорів, укладених з порушенням чинного законодавства, та неможливість припинення фінансування за такими договорами.</p>	<p>Статтю 7 Закону України "Про публічні закупівлі" доповнити такими нормами:</p> <p>"2. Центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері казначейського обслуговування бюджетних коштів, вживає таких заходів:</p> <p>...</p> <p>2) не реєструє бюджетні зобов'язання у випадках:</p> <p>...</p> <p>наявності висновку про результати моніторингу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, його міжрегіональних територіальних органів, який містить рішення про зупинення операцій за договором про закупівлю;</p> <p>3) не реєструє бюджетні фінансові зобов'язання та не здійснює платежі з рахунка замовника за договором про закупівлю у випадках:</p> <p>наявності висновку про результати моніторингу центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, його міжрегіональних територіальних органів, який містить рішення про зупинення операцій за договором про закупівлю;</p> <p>4) реєструє бюджетні зобов'язання, бюджетні фінансові зобов'язання та здійснює платежі з рахунка замовника за договором про закупівлю у випадках:</p> <p>...</p>	ДАСУ



наявності рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного фінансового контролю, його міжрегіональних територіальних органів про відновлення операцій за договором про закупівлю.

Перевірка наявності документів, зазначених у пункті 1 цієї частини, висновку про результати моніторингу, який містить рішення про зупинення операцій за договором про закупівлю, рішення про відновлення операцій за договором про закупівлю проводиться шляхом перегляду інформації за документів, наданих електронною системою закупівель у порядку інформаційного обміну, визначеного спільно Уповноваженим органом та центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізацію державної фінансової і бюджетної політики.

3. Банки під час прийняття до виконання платіжної інструкції за договором про закупівлю перевіряють в електронній системі закупівель наявність договору про закупівлю та відсутність в електронній системі закупівель інформації про зупинення операцій за договором про закупівлю.

У разі відсутності в електронній системі закупівель договору про закупівлю та/або наявності в електронній системі закупівель інформації про зупинення операцій за договором про закупівлю (крім випадку наявності в електронній системі закупівель інформації про відновлення операцій за договором про закупівлю) банки відмовляють у прийнятті до виконання платіжної інструкції за договором про закупівлю".

Статтю 8 Закону України "Про публічні закупівлі" доповнити такими нормами:

"7. У висновку обов'язково зазначаються:

...

5) зобов'язання та можливий спосіб (можливі способи) усунення порушення (порушень) законодавства у сфері закупівель, зокрема порушення (порушень), що має (мають) суттєвий вплив на результат закупівлі.

8. Для цілей цього Закону порушеннями, що мають суттєвий вплив на результаг закупівлі, є:

закупівлі товару (товарів), робіт і послуги (послуг) у громадян Російської Федерації/Республіки Білорусь/Ісламської Республіки Іран (крім тих, що проживають на території України на законних підставах), юридичних осіб, утворених та зареєстрованих відповідно до законодавства Російської Федерації/Республіки Білорусь/Ісламської Республіки Іран, юридичних осіб, утворених та зареєстрованих відповідно до законодавства України, кінцевим бенефіціарним власником, членом або учасником (акціонером), що має частку в статутному капіталі 10 і більше відсотків (далі – активи), якої є Російська Федерація/Республіка Білорусь/Ісламська Республіка Іран, громадянин Російської Федерації/Республіки Білорусь/Ісламської Республіки Іран (крім тих, що проживають на території України на законних підставах), або юридичних осіб, утворених та зареєстрованих відповідно до законодавства Російської Федерації/Республіки Білорусь/Ісламської Республіки Іран, крім випадків, коли активи в установленому законодавством порядку передані в управління Національному агентству з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів, та/або закупівлі товарів походженням з Російської Федерації/Республіки Білорусь, необхідних для ремонту та обслуговування товарів, придбаних до 19 жовтня 2022 року;

невиконання замовником рішення органу оскарження, яке набрало законної сили, якщо таке рішення не було оскаржене замовником до суду;

придбання товару (товарів), робіт і послуги (послуг) до/без проведення закупівель у порядку, визначеному цим Законом, та/або укладення договорів про закупівлю, які передбачають оплату замовником товару (товарів), робіт і послуги (послуг) до/без проведення закупівель у порядку, визначеному цим Законом, та/або придбання товару (товарів), робіт і послуги (послуг) шляхом ділення предмета закупівлі на частини, в тому числі визначення змішаного предмета закупівлі з метою уникнення проведення закупівель у порядку, визначеному цим Законом, зокрема застосування положень частини третьої статті 13 цього Закону;

			укладання договору про закупівлю на інших умовах, ніж ті, що були визначені в тендерній документації або тендерній пропозиції, крім випадків, визначених частиною четвертою статті 54 цього Закону.  19. Форма висновку та порядок його заповнення визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері державного фінансового контролю.  Форма рішення про відновлення операцій за договором про закупівлю та порядок його заповнення визначаються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері державного фінансового контролю".	
27.	3	Для врегулювання проблем, зазначених у звіті ТСК:  необмежена кількість пролонгації замовниками договорів, укладених за результатами здійснення публічних договорів, за якими здійснена попередня оплата;  втрата коштів, які перераховані постачальнику товару/надавачу послуг/виконавцю робіт як попередня оплата.	Частина шостої статті 41 Закону України "Про публічні закупівлі" та пункт 49 Особливостей, затверджених постановою № 1178, доповнити обмеженням щодо кількості пролонгації договорів, строку поставки товару/надання послуг/виконання робіт, зокрема за якими здійснена попередня оплата, та повернення попередньої оплати у день завершення договору, умови якого не було виконано.  Встановлення відповідальності замовника за незабезпечення заходів щодо термінового стягнення такої попередньої оплати та застосування відповідних санкцій.	ДАСУ
28.	3	Для врегулювання проблеми, зазначеної у звіті ТСК:  встановлення інших запобіжників для забезпечення принципів здійснення публічних закупівель.	1. Частина четверту статті 41 Закону України "Про публічні закупівлі" та пункт 18 Особливостей, затверджених постановою № 1178, доповнити нормами щодо обов'язковості надання забезпечення виконання договору у разі: 1) визначення умовами договору можливості попередньої оплати; 2) внесення змін до договору щодо попередньої оплати.  2. Пункт 37 Особливостей, затверджених постановою № 1178, доповнити встановленими чіткими критеріями для обґрунтування замовником проведення відкритих торгів, що можуть бути проведені без застосування електронного аукціону.	ДАСУ

- |   |  |  |
|---|--|--|
| <p>3. Пункти 42 і 44 Особливостей, затверджених постановою № 1178, доповнити нормами щодо обов'язку замовника перевіряти інформацію/документи, подані учасниками, щодо самостійного декларування відсутності підстав відхилення.</p> <p>Встановити відповідальність учасника за подання недостовірної інформації під час самостійного декларування відсутності підстав відхилення.</p> <p>4. Пункт 2 частини п'ятої статті 41 Закону України "Про публічні закупівлі" та підпункт 2 пункту 19 Особливостей, затверджених постановою № 1178, доповнити нормами щодо встановлення періоду та дати його початку щодо можливості збільшувати ціну за одиницю товару за умови документального підтвердження коливання ціни у цьому періоді (не більше 10 відсотків сумарно від вартості договору).</p> <p>5. Пункт 48 Особливостей, затверджених постановою № 1178, доповнити вимогами щодо обов'язкового визначення замовником кваліфікаційних критеріїв до постачальників товарів та збереження і надання органу державного фінансового контролю документального підтвердження всіх фактично понесених витрат на виконання договору.</p> <p>6. У пункті 36 Особливостей, затверджених постановою № 1178, виключити норму про те, що при поданні однієї тендерної пропозиції електронна система закупівель після закінчення строку для подання тендерних пропозицій не проводить оцінку такої тендерної пропозиції та визначає таку тендерну пропозицію найбільш економічно вигідною.</p> <p>7. Пункт 10 Особливостей, затверджених постановою № 1178, доповнити обмеженням використання електронного каталогу товарами очікуваною вартістю не більше ніж 500 тис. гривень.</p> |  |  |
|---|--|--|