

Хронологія лицемірства і обману

14995/012-08

Київ, 31 жовтня 2008 року

Пану Домініку Стросс-Кану
Директору-розпоряднику
Міжнародного Валютного Фонду
Вашингтон, ОК 20431, США

Шановний пане Стросс-Кан:

Меморандум про економічну та фінансову політику (МЕФП), що додається до даного листа, містить детальний виклад економічної політики та цілей Уряду України на 2009 та 2010 роки. Ця програма є розвитком запланованої наприкінці 2008 року програми, яка отримала підтримку в рамках угоди «стенд-бай» з Міжнародним Валютним Фондом. Ця програма полегшить процес пристосування до великих зовнішніх шоків, яких зазнає наша країна, а також допоможе у вирішенні проблем фінансового сектора.

З щирою повагою,

/підпис/

Віктор Пинзеник
Міністр Фінансів

/підпис/
Юлія Тимошенко
Прем'єр-міністр

Володимир Стелімак
Голова Національного банку України

/підпис/
Віктор Ющенко
Президент

В. Податково-бюджетна політика

13. Ми маємо намір виконати консолідований бюджет 2008 та 2009 рр. з нульовим дефіцитом, з урахуванням дії коректора, що стосується потенційних операцій з рекапіталізації банків (кількісний критерій ефективності, Додаток І). Збалансований бюджет означатиме більш жорстку фінансову ситуацію порівняно до попередніх років, з огляду на загальмування економіки. Однак, ми переконані, що фінансова політика, на яку необхідно орієнтуватися, повинна робити свій внесок у забезпечення скорочення внутрішнього попиту та імпорту до рівнів, що відповідають обмеженням щодо зовнішнього фінансування, замість того, щоб допустити ситуацію, коли увесь тягар пристосування до нової ситуації падає на обмінний курс.

14. Завдяки комбінації певних чинників, ми опинилися у вигідному становищі щодо забезпечення виконання наших цільових фінансових показників. Вихідна позиція є міцною: до цього часу бюджет 2008 року виконувався з профіцитом. Проведення більш поміркованої політики щодо підвищення заробітної плати у державному секторі і забезпечення поступового перенесення підвищення цін на імпортований газ на споживачів, дасть змогу заощадити кошти.

Політика щодо доходів населення та заходи щодо забезпечення перенесення підвищення цін на газ на споживачів (про що мова піде нижче) забезпечать суттєву економію коштів. Коли Верховна Рада відновить свою роботу, ми приймемо бюджет 2009 року, що узгоджуватиметься з вимогами програми (структурний критерій ефективності); до того часу, будуть застосовуватись норми бюджету попереднього року. Виконання бюджету буде здійснюватися в рамках бюджету попереднього року (у номінальних термінах рівень витрат буде незмінним). Під час кожного перегляду програми ми приділятимемо особливу увагу цільовим фінансовим показникам і, можливо, забезпечимо додаткові фінансові стимули у випадку надходження фінансування від приватизації або з інших джерел. На підкріплення нашої стратегії, ми запровадимо систему первинних дилерів з метою полегшення розбудови ринку державних цінних паперів.

У разі потреби ми визначимо та законодавчо оформимо будь-які додаткові фінансові заходи.

15. Ми внесемо зміни у курс нашої політики щодо доходів населення. Запроваджені останнім часом підвищення мінімальної заробітної плати, пенсій та соціальних виплат, допомогли багатьом подолати бідність, що є важливим досягненням. Однак, бум торговельних цін, який дозволив нам профінансувати це підвищення, наразі за очікуваннями обернеться на свою протилежність. Разом з тим, міцний базовий тренд зростання продуктивності праці в Україні дає нам певний «люфт» для того, щоб пристосуватися до ситуації і одночасно зберегти певні надбання минулого періоду. Відтак, наша стратегія економічних перетворень полягатиме у тому, щоб у 2009 році обмежити зростання не більше індексу інфляції як мінімальної зарплати, так і середньої заробітної плати та пенсій у бюджетній сфері, а також інших соціальних трансфертів (у середньому, а також на кінець періоду). Це передбачатиме наступні заходи: (i) збереження незмінного рівня складу першого тарифного розряду Єдиної тарифної сітки оплати праці працівників бюджетних установ протягом грудня 2008 року - січня 2009 року; (ii) відтермінування на два роки запровадження приведення у відповідність мінімальної заробітної плати і значно вищого прожиткового мінімуму; а також (iii) перегляду орієнтованих на минулі періоди умов індексації різноманітних соціальних трансфертів (а також переорієнтування заходів щодо їх підвищення з урахуванням рівня майбутньої інфляції).

16. Що стосується загальнодержавного сектора, на нашу думку було б дуже важливо забезпечити більшу прозорість та фінансову стабільність НАК «Нафтогаз». «Нафтогаз» по можливості якомога швидше опублікує звіт про аудит за 2007 рік, для того, щоб скасувати стан технічного дефолту за своїми єврооблігаціями. Для того, щоб забезпечити тривалу базу для продовження здорового фінансування, а також впорядкувати фінансові стосунки «Нафтогазу» з бюджетом, до кінця 2011 року ми зрівняємо ціни на газ внутрішнього видобутку та ціни на імпортований газ. Поступова реалізація такого процесу буде розпочата з 1 грудня 2008 року. Таке рішення буде прийняте у жовтні 2008 року. Паралельно до цього, дотування цін на імпортований газ, що споживається тепловими комунальними підприємствами, буде скорочуватися шляхом щоквартального коригування тарифів і припинить своє існування до 1 липня 2010 року. Ми переконані, що цей захід також є важливим у перспективі макроекономічної корекції, оскільки це допоможе загальмувати споживання і зохочуватиме до більш швидкого пристосування до постійного підвищення цін на імпортовані енергоносії. Заглядаючи наперед, ми маємо намір запровадити більш потужну регуляторну базу, таким чином, щоб встановлення тарифів було деполітизоване. Ми також плануємо запровадити зміни після консультацій із Світовим Банком.

8037/012-09

30 квітня 2009 року
м. Київ

Пану Домініку Стросс-Кану
Директору-розпоряднику
Міжнародного Валютного Фонду
Вашингтон, ОК 20431, США

Шановний пане Стросс-Кан:

Меморандум про економічну та фінансову політику (МЕФП), що додається до даного листа, містить детальний виклад економічної політики та цілей Уряду України на 2009 та 2010 роки. Ця програма є розвитком запланованої наприкінці 2008 року програми, яка отримала підтримку в рамках угоди «стенд-бай» з Міжнародним Валютним Фондом. Ця програма полегшить процес пристосування до великих зовнішніх шоків, яких зазнає наша країна, а також допоможе у вирішенні проблем фінансового сектора.

З повагою,

Юлія Тимошенко
Прем'єр-міністр України

Ігор Уманський
Виконувач обов'язків Міністра
фінансів України

Віктор Ющенко
Президент України

Володимир Стелімак
Голова Національного банку України

- Ми підвищили акцизний збір на тютюнові вироби, алкогольні напої, та дизельне паливо для того, щоб отримати в 2009 році додаткові доходи;
- Ми підвищили ціни на природний газ, електроенергію та вугілля для того, щоб отримати додаткові кошти для бюджету та зменшити потребу в субсидіях;
- Ми забезпечили отримання додаткових неподаткових надходжень, уклавши угоду на продаж прав на викиди двоокису вуглецю;
- Ми ввели заходи, щоб поліпшити фінансову позицію Пенсійного Фонду. Для того, щоб обмежити пенсійні видатки та забезпечити своєчасні виплати пенсій виробничого року, ми змінили процентну індексацію та виправили формулу для обчислення пенсій окремих категорій пенсіонерів. Ми також встановили фіксований пенсійний внесок для платників податків, які підлягають спрощеній системі оподаткування.

- Ми ухвалили пенсійну реформу, яка забезпечить середньо та довгострокову стабільність пенсійної системи. Заходи у контексті цієї реформи можуть серед іншого передбачати поступове скасування пільг із сплати зборів на пенсійне страхування для окремих платників; поступове приведення спеціальних пенсій у відповідність до загальної системної формули; визначення пенсійного віку для призначення пенсій з урахування розвитку демографічної ситуації та стану збільшення тривалості життя в Україні.

- Ми запровадимо графік щоквартального коригування цін на природний газ з метою зменшення дефіциту бюджету НАК «Нафтогаз». Цей захід буде

доповнений заходами щодо поліпшення дотримання НАК «Нафтогаз» її податкових зобов'язань, а також підвищення дисципліни розрахунків за газ з боку населення та житлово-комунальних господарств.

- Ми поставимо надання пільг з оплати послуг міського транспорту у залежність від рівня доходів і ліквідуємо пільги з оплати житла та комунальних послуг, які взаємно дублюються в рамках програм поліпшеної адресності.

- Ми також реформуємо систему оподаткування і податків у зв'язку з реформуванням системи спрощеного оподаткування у тому ж році обмеженнями її застосування до обмеженого переліку видів діяльності.

11151/012-09

23 липня 2009 р.

Шановний пане Стросс-Кан!

Українська економіка, як і більшість європейських та світових економік, перебуває під впливом негативних проявів світової фінансово-економічної кризи. Скорочений зовнішній попит, низькі світові ціни на сталь, різке зростання цін на імпортовані енергоносії, а також скрутні умови на світовому фінансовому ринку та скорочення кредитування з боку банківської системи жорстко позначилися на економічній активності. Однак, за останні кілька місяців напруження у царині фінансування в Україні значно послабилося, і у економіці спостерігаються певні ознаки стабілізації. Наші зусилля й надалі спрямовуються на утримання макроекономічної стабільності та забезпечення швидкого, але стабільного відновлення нашої економіки.

З щирою повагою

Юлія ТИМОШЕНКО
Прем'єр-міністр України

Ігор УМАНСЬКИЙ
В.о. Міністра фінансів
України

Віктор ЮЩЕНКО
Президент України

Володимир СТЕЛІМАК
Голова Національного банку
України

ми також усвідомлюємо, що для того, щоб наша економіка змогла швидко пристосуватися до значних зовнішніх шоків, які постали перед нею, необхідно тимчасово провадити більш жорстку політику щодо доходів населення. Відтак, наша стратегія полягатиме у тому, щоб провадити обмежені зростання як мінімальної зарплати та пенсій у бюджетному секторі, а також інших соціальних трансфертів, відповідно до прогнозованого рівня інфляції на 2009 рік (середнього та на кінець періоду). Ми не підтримуємо прийняття Верховною Радою України законопроекту, що передбачав би підвищення мінімальної заробітної плати та пенсії до рівня, неприйнятнього для державних фінансів; будь-які подібні законопроекти будуть заветовані.

7. Ми рішучо налаштували на запровадження структурних заходів, спрямованих на оздоровлення фінансової ситуації, підвищення прозорості та ефективності корпоративного управління НАК «Нафтогаз». До кінця вересня ми ухвалили зміни до Законодавства, які дозволять запровадити розподільчі рахунки для теплокомуненерго і передаду незалежному регулятору (НКРЕ) повноваження з встановлення комунальних тарифів на теплову енергію; і скасують заборону на нарахування пені та штрафів у випадку несплати населенням рахунків за газ та комунальні послуги. Ми ухвалили уточнений фінансовий план для компанії на 2009 рік та розробили прогнозний фінансовий план на 2010 рік (попередній захід), що на додачу до вищезазначеного підвищення цін на газ передбачає заходи, спрямовані на поліпшення платіжної дисципліни з боку населення та теплокомуненерго, а також змінення механізму встановлення тарифів на теплоспостачання. Ми започаткували спеціальний аудит НАК «Нафтогаз» на поквартальній основі, який має проводитися міжнародною аудиторською компанією, для того, щоб забезпечити систему моніторингу касового результату роботи компанії та започаткувати регулярне (раз на місяць) та вчасне публічне звітування за основними фінансовими показниками (попередній захід).

(Копії документів надані департаментом інформації та масових комунікацій Секретаріату Кабінету Міністрів України)